

Бр. 2288/18
17.09. 20 18. год.
НИШ

На основу одредбе члана 150. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015, у даљем тексту: **Закон**), директор ЈКП Дирекција за јавни превоз Града Ниша Ниш доноси следећу:

О Д Л У К У

о наставку отвореног поступка јавне набавке услуге превоза путника на територији града Ниша – пакет линија 4, ЈН 05/18

I НАСТАВЉА СЕ отворени поступак јавне набавке услуге превоза путника на територији града Ниша – пакет линија 4, ЈН 05/18, **закључивањем уговора о јавној набавци**, пре доношења одлуке Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: **Републичка комисија**) о поднетом захтеву за заштиту права, који је дана 10.09.2018. године поднело Предузеће за трговину на велико и мало Ђурдић д.о.о. Београд, из разлога што би задржавање активности наручиоца у овом поступку јавне набавке проузроковало велике тешкоће у обављању делатности наручиоца, које су несразмерне вредности јавне набавке, односно у великој мери угрозило обављање комуналне делатности градског и приградског превоза путника на територији града Ниша.

II Ова Одлука се без одлагања доставља Републичкој комисији и објављује на интернет страници наручиоца и Порталу јавних набавки.

Образложење

Споразумом бр. 1292/18 од 11.06.2018. године, о раскиду Уговора о обављању комуналне делатности јавног градског и приградског превоза путника на територији града Ниша на линијама 7, 12 и 34, број 1962/2015-01 од 05.06.2015. године, закљученом између Града Ниша и ЈКП Дирекција за јавни превоз Града Ниша (у даљем тексту: наручилац), утврђено је да наручилац дана 30.06.2018. године престаје са обављањем ове делатности, уз обавезу да он до тог датума спроведе поступак за избор новог превозника на овим линијама, који би због обезбеђења континуитета у обављању ове делатности, превоз путника преузео почев од 01.07.2018. године.

Наручилац је већ следећег дана, 12.06.2018. године, у складу са одредбама Закона покренуо отворени поступак јавне набавке услуге превоза путника на територији града Ниша – пакет линија 4, ЈН 05/18. С обзиром да је, имајући у виду рокове предвиђене Законом и сам ток поступка, било извесно да овај поступак никако не би могао да се спроведе и оконча до 30.06.2018. године, када је требало обезбедити превозника за предметни пакет линија, наручилац је дана 13.06.2018. године Управи за јавне набавке упутио захтев за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда по основу изузетне хитности и покренула преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда ЈНПП 06/18, у складу са одредбом члана 36. став 1. тачка 3. Закона. Овај поступак је завршен дана 27.06.2018. године, потписивањем уговора са понуђачем Ниш-експрес а.д. Ниш, који је дана 01.07.2018. године и преузео превоз путника на овом пакету линија. Овај уговор је

закључен на период од три месеца, односно до 30.09.2018. године, до када се очекивало да ће се окончати отворени поступак ЈН 05/18.

Међутим, после доношења одлуке о додели уговора понуђачу Ђурдић д.о.о. Београд, други понуђач који је учествовао у јавној набавци ЈН 05/18, Ниш-експрес а.д. Ниш, поднео је захтев за заштиту права, који је Комисија за јавне набавке наручиоца прихватила утврђивањем да је понуда Ђурдић д.о.о. Београд неприхватљива, тако да је уговор додељен Ниш-експресу а.д. Ниш. Незадовољан оваквом одлуком о додели уговора, понуђач Ђурдић д.о.о. Београд је дана 10.09.2018. године поднео захтев за заштиту права. Наручилац је оценио да су наводи из захтева за заштиту права понуђача Ђурдић д.о.о. Београд, неосновани, тако да ће одговор са изјашњењем и комплетном документацијом из овог поступка јавне набавке бити достављени Републичкој комисији, на одлучивање. О овом захтеву ће одлучивати Републичка комисија, у роковима предвиђеним Законом, односно у року од 20 дана од дана пријема комплетне документације потребне за утврђивање чињеничног стања и одлучивање, у складу са чланом 158. Закона, тако је, имајући у виду да рок за изјашњење наручиоца и достављање одговора и комплетне документације истиче 17.09.2018. године, извесно да коначна одлука Републичке комисије неће бити донета до 30.09.2018. године, када истиче уговор о јавном превозу путника на пакету линија 4, закључен са превозником Ниш-експрес а.д. Ниш.

Делатност градског и приградског превоза путника је једна од најважнијих комуналних делатности, посебно у већим градовима, какав је и Ниш. Само један дан потпуног прекида јавног градског саобраћаја на једном од четири пакета линија у граду Нишу би довео до немерљивих последица у готово свим сферама живота у граду. При том би најугроженије биле управо оне најрањивије категорије путника, као што су деца, стара, болесна и инвалидна лица и слично.

Јавни градски и приградски превоз путника на територији града Ниша је организован као јединствен интегрисани тарифни систем, у коме су све линије подељене на укупно четири пакета, у коме путници са купљеним месечним и полемесечним картама могу да користе услуге јавног превоза у аутобусима свих превозника. Путници са купљеним месечним картама би, у случају поремећаја у превозу, могли да од наручиоца потражују накнаду штете зато што, примера ради, нису тих дана могли (или су каснили) да оду у школу, на факултет, код лекара, на посао, на пијацу, да се одазову неком судском позиву и слично. Предузећа у Нишу која запошљавају велики број радника, посебно она код којих је производња серијски организована, би због одсуства или кашњења већег броја запослених, такође претрпела одређену штету и постоји ризик да би потраживали њену накнаду од наручиоца.

Највећу штету у свему томе би претрпео наручилац, јер је он одговоран за уредно функционисање система јавног градског и приградског превоза путника, пошто му је одлукама Скупштине града Ниша, као оснивача, поверена комунална делатност организације, контроле и реализације интегрисаног тарифног система у градском и приградском превозу путника на територији града Ниша и спровођење поступка јавно – приватног партнерства у обављању ове делатности.

Задржавање даљих активности у поступку јавне набавке значајно би угрозило и интересе Града Ниша с обзиром да би дошло до обуставе обављања комуналне делатности превоза путника на територији града Ниша, а која је делатност од виталног значаја за грађане, неопходна за остварење животних потреба физичких и правних лица код којих је јединица локалне самоуправе дужна да створи услове у смислу обезбеђења одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета њиховог вршења.

Пошто је, имајући у виду одредбе члана 158. Закона о роковима доношења и достављања одлуке, извесно да одлуку Републичке комисије наручилац неће моћи да

добије до 30.09.2018. године, а да наручилац сматра да је у свему спровео поступак јавне набавке у складу са Законом и свим применљивим прописима, те да нема места усвајању предметног захтева за заштиту права, и како уговор о јавном превозу путника на пакету линија 4 у Нишу, закључен са понуђачем Ниш-експрес а.д. Ниш у поступку јавне набавке ЈНПП 06/18, истиче дана 30.09.2018. године, као и да наручилац једино поступањем у складу са одредбом члана 150. став 2. Закона може да обезбеди континуитет у пружању услуга превоза путника на овом пакету линија, чиме би се спречиле несагледиве штетне последице по наручиоца, град Ниш и његове грађане, одлучено је као у диспозитиву ове Одлуке.

У Нишу, 17.09.2018. год.

ЈКП Дирекција за јавни превоз Града Ниша Ниш



Директор

Саша Петронијевић