

Број: 2247/19-40  
Датум: 02.12.2019. године

## ПИТАЊА И ОДГОВОРИ У ВЕЗИ СА КОНКУРСНОМ ДОКУМЕНТАЦИЈОМ ЈН 08/19

### Питање број 1:

У конкурсној документацији је наведено да се под возилима "соло" који возе на приградским линијама подразумевају возила "соло приградски аутобус", "соло градски аутобус" и "соло градски аутобус троосовинац", које сте дефинисали у члану 3. општих услова.

Да ли се на приградским линијама може конкурисати соло градским возилом које не испуњава услове из члана 4. Општих услова за соло градски аутобус али испуњава услове за соло приградски аутобус? Конкретно, да ли на приградским линијама може да се пријави и да ради нископодни соло градски аутобус са двоје врата и капацитетом минимум 68 места?

### Одговор:

На приградским линијама може се конкурисати нископодним соло градским аутобусом са двоје врата и капацитетом минимум 68 места.

### Питање број 2:

У члану 53. Модела уговора наведено је да превозник не сме да уступи, новелира или пренесе своја права по основу уговора.

Молимо вас да нам појасните овај члан. Да ли се наведено односи и на уступање потраживања? Овим путем Вам сугеришемо да би у циљу занављања возног парка и уградње опреме требало омогућити превозницима право преноса потраживања ради прибављања финансијских средстава путем кредита, лизинга и сл.

### Одговор:

Из формулације питања следи да се наведено односи на могућност залагања, не преноса односно уступања потраживања (када се потраживање користи као

средство обезбеђења, оно се не преноси односно не уступа, већ се само користи као залога – гаранција за, на пример, добијање кредита). У сваком случају, уступање права и обавеза по основу јавног уговора није дозвољено мимо посебних услова предвиђених Законом о јавно приватном партнерству и концесијама ("Сл.гласник РС", бр.88/2011, 15/2016 и 104/2016), имајући у виду јасно изражен и ангажован јавни интерес у обављању комуналних делатности. Приватни партнер је тај који, у складу са применљивим прописима и јавним уговором, на себе преузима сва права и обавезе из јавног уговора, и за исте одговара у складу са јавним уговором, у смислу да је дужан да обезбеди испуњеност свих постављених услова, пре закључења, односно у току извршења јавног уговора. У противном, може се доћи у ситуацију да поверилац јавног партнера буде неко треће лице које није ни у каквом уговорном односу са јавним партнером, нити је упознато односно има обавезе из јавног уговора. Законом о јавно-приватном партнерству и концесијама је јасно предвиђен изузетак у коме се уговорна позиција (односно права и обавезе из јавног уговора) могу пренети на треће лице – финансијера. Наиме, чланом 49. Закона о јавно-приватном партнерству је предвиђено:

Јавни уговор може бити финансиран од стране приватног партнера кроз комбинацију директних улагања у капитал или путем задужења, укључујући без ограничења структурирано или пројектно финансирање и сл. обезбеђено од стране међународних финансијских институција, банака, односно трећих лица (у даљем тексту: финансијери).

Уз претходну сагласност јавног партнера, приватни партнер биће овлашћен да додели, оптерети хипотеком, заложи, у периоду и обиму који је у складу са овим законом, односно законом којим се уређује јавна својина, било које своје право, односно обавезу из јавног уговора или другу имовину везану за пројекат, у корист финансијера, а у циљу обезбеђивања плаћања било ког насталог или будућег потраживања у вези са изградњом и финансирањем, односно рефинансирањем предмета ЈПП-а.

На захтев финансијера и приватног партнера, јавни партнер може прихватити да дâ одређена разумно захтевана обезбеђења и прихвати преузимање одређених одговорности које су неопходне приватном партнеру у вези са било којом обавезом из јавног уговора ако такви захтеви не нарушавају расподелу пројектних ризика дефинисаних у већ закљученом уговору.

Захтев из става 3. овог члана може подразумевати и закључење посебног директног уговора између јавног партнера, приватног партнера и финансијера, у складу са којим, поред осталог, јавни партнер може да се сагласи са следећим:

- 1) да ће финансијери бити овлашћени да уместо приватног партнера привремено врше сва права из јавног уговора и да исправе било који пропуст приватног партнера, а да ће јавни партнер прихватити наведене радње као да их је извршио приватни партнер;
- 2) да приватни партнер, без претходне сагласности финансијера, неће прихватити отказ, односно престанак јавног уговора на захтев јавног партнера;
- 3) да јавни партнер неће на основу јавног уговора поднети захтев у вези са пропустима приватног партнера, пре претходног писменог обавештења финансијерима о томе, дајући финансијерима, као и приватном партнеру, могућност да исправе наведене пропусте;
- 4) да ће јавни партнер унапред дати сагласност на привремено или коначно уступање уговорне позиције или било ког права приватног партнера из јавног уговора, и да ће дати тражена одобрења за оснажење обезбеђења датог финансијерима од стране приватног партнера;
- 5) све друге уобичајене одредбе које су оправдане у циљу адекватног обезбеђења интереса јавног партнера и финансијера.

Јавно тело, пре закључења измена јавног уговора, као и закључења директног уговора из става 4. овог члана, има обавезу да прибави сагласност органа из чл. 26. и 29. овог закона у складу са чланом 47. овог закона.

Сагласност из става 5. овог члана, када се односи на закључење директног уговора, подразумеваће право финансијера да без посебног накнадног одобрења могу спроводити радње и штитити своја права на начин предвиђен директним уговором.

Само се под наведеним условима, неко право из јавног уговора може пренети на треће лице – финансијера, што је и предвиђено као могућност поменутиим чланом 53. јавног уговора.

### **Питање број 3:**

Да ли се конструкцијске карактеристике возила могу доказати потврдом овлашћеног возника?

Да ли је довољно да потврда садржи податак о поседовању дисплеја и клима уређаја, чију исправност комисија свакако утврђује прегледом?

**Одговор:**

Уколико из потврде овлашћеног увозника аутобуса могу да се провере све конструкцијске карактеристике возила такав доказ биће прихваћен.

Такође, уколико потврда садржи и податак о поседовању дисплеја и клима уређаја, биће прихваћена, а исправност свакако утврђује комисија приликом прегледа возила.

**Питање број 4:**

У одговорима на питања објављеним дана 28.11.2019. године навели сте да ће се код заједничке понуде бодовати радно искуство лица запосленог код носиоца посла. Да ли се у том случају уз понуду доставља сертификат о професионалној оспособљености руководиоца јавног превоза као лица одговорног за послове управљања превоза путника само за то лице?

**Одговор:**

У случају достављања заједничке понуде сертификат о професионалној оспособљености руководиоца јавног превоза као лица одговорног за послове управљања превоза путника се доставља само за лице запослено код носиоца посла.

**Питање број 5:**

Када је у питању износ писма о намерама и гаранције за добро извршење посла, у документацији је наведено да је износ 200.000,00 динара по возилу које је добило одобрење за рад (без резервних возила), то за партију 1 износи 17.800.000,00, а за партију 2 6.400.000,00 динара.

У одговорима на постављено питање навели сте износе гаранција 19.600.000,00 динара и 7.000.000,00 динара, што није у складу са конкурсном документацијом.

Молимо Вас да прецизирате износе гаранција, односно писма о намерама банке.

**Одговор:**

У Питањима и одговорима везаним за конкурсну документацију објављеним дана 18.11.2019. године наведени су погрешни износи у одговору на друго питање ц ( јер садрже и резервна возила ), а која се тичу издавања банкарских гаранција.

Дана 26.11.2019. године на Порталу јавних набавки објављен је пречишћен текст конкурсне документације.

Дакле, за добро извршење посла банкарска гаранција мора да се изда у износу од 17.800.000,00 динара за пакет линија 1, а за пакет линија 2 у износу од 6.400.000,00 динара.

Прихвата се предлог да банка може, у складу са својом пословном политиком, да потврди да ће издати гаранцију са роком важења од дванаест месеци, уз могућност продужавања до седам година, односно само банкарска гаранција за последњу годину мора да има рок важења тридесет дана дужи од истека уговора.

#### **Питање број 6:**

У оквиру обавезних услова за учешће у поступку јавне набавке је наведено:

"Понуђач је дужан да при састављању понуде изричито наведе да је поштовао обавезе које произилазе из важећи прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине, као и да нема забрану обављања делатности које је на снази у време подношења понуде (чл. 75 ст. 2. Закона)."

У упутству како се доказује испуњеност услова наведено е : Услов из чл. 75. ст. 2. – Доказ: Потписан Образац изјаве (Образац изјаве дат је у поглављу XII). Изјава мора да буде потписана од стране овлашћеног лица понуђача. Уколико понуду подноси група понуђача, Изјава мора бити потписана од стране овлашћеног лица сваког понуђача из групе понуђача.

На страни 137. у наведеном обрасцу није наведено да понуђач изјављује да нема забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде.

Сугеришемо Вам да извршите исправку наведеног обрасца.

Поседовање простора за одржавање возила:

На страни 37 , Услови за учешће у поступку јавне набавке из чк. 75. и 76. ЗЈН , у оквиру тачке 2.5. наведено је:

Уколико у оквиру пријављеног простора за смештај возила превозник не поседује простор за одржавање, онда је потребно да има уговор са трећим лицем за обављање поменутих функција.

Овако постављен услов искључује могућност самосталног одржавања возила на некој другој локацији, већ условљава понуђаче да одржавају возила код трећег лица.

Наведено није у складу са одговорима на питања која су објављена дана 28.11.2019. године, али није извршена измена документације.

Молимо Вас да додате опцију да уколико превозник у оквиру пријављеног простора за смештај возила не поседује простор за одржавање, може пријавити простор за одржавање у власништву или закупу или закључити уговор са трећим лицем о одржавању возила.

### **Одговор:**

Прихвата се примедба и биће извршена измена конкурсне документације, односно биће објављен нови образац Изјаве.

На питање у вези поседовања простора за одржавање возила одговор је већ дат под бројем 3. на Порталу јавних набавки дана 28.11.2019. године. У одговору је наглашено да није дефинисано где мора да буде простор за одржавање возила, а свакако се дозвољава да и простор за одржавање возила буде у власништву.



Комисија за јавну набавку