

На основу одредбе члана 150. став 2 . Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015, у даљем тексту: **Закон**), вд директора ЈКП Дирекција за јавни превоз Града Ниша Ниш (у даљем тексту: Наручилац) доноси следећу:

### О Д Л У К У

#### о наставку преговарачког поступка јавне набавке услуге превоза путника на територији града Ниша – пакет линија 4, ЈНПП 09/19

**I НАСТАВЉА СЕ** преговарачки поступак јавне набавке услуге превоза путника на територији града Ниша – пакет линија 4, ЈНПП 09/19, **закључивањем уговора о јавној набавци**, пре доношења одлуке о поднетом захтеву за заштиту права, који је дана 09.10.2019. године поднело Предузеће за трговину на велико и мало Ћурдић д.о.о. Београд (у даљем тексту: Ћурдић), из разлога што би задржавање активности наручиоца у овом поступку јавне набавке проузроковало велике тешкоће у обављању делатности наручиоца, које су несразмерне вредности јавне набавке, односно у великој мери угрозило обављање комуналне делатности градског и приградског превоза путника на територији града Ниша.

**II** Ова Одлука се без одлагања доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија) и објављује на интернет страници наручиоца и Порталу јавних набавки.

### Образложење

Наручилац је дана 18.06.2019. године покренуо отворени поступак јавне набавке услуге превоза путника на територији града Ниша – пакети линија 1 и 4, ЈН 06/19.

Након фазе стручне оцене понуда, припремљен је Извештај о стручној оцени понуда бр. 1310/19-11 од 12.08.2019. године и донета је Одлука о додели уговора бр. 1310/19-12 од 12.08.2019. године, којом је за партију 1- пакет линија 1 уговор додељен понуђачу Ниш-експрес а.д. Ниш.

За партију 2 – **пакет линија 4** сачињен је Извештај о стручној оцени понуда бр. 1310/19-13 од 13.08.2019. године и донета је Одлука о обустави поступка бр. 1310/19-14 од 13.08.2019. године, јер није добијена ни једна прихватљива понуда.

Ћурдић је поднео захтев за заштиту права број 1908/27 дана 21.08.2019. године, који је код Наручиоца примљен и заведен под бројем 1593/19 дана 26. 08.2019. године.

Комисија за јавну набавку је утврдила да је захтев поднет од стране лица које нема активну легитимацију и донет је Закључак бр. 1310/19-16 дана 27.08.2019. године којим је одбачен захтев за заштиту права. Против закључка, Ћурдић је поднео Жалбу под бројем 1908/68 дана 29.08.2019. године. Републичка комисија је донела Решење бр. 4-00-805/2019 дана 17.09.2019. године, заведено у Дирекцији под бројем 1950/19 дана



27.09.2019. године, којим је одбијена жалба као неоснована и потврђен је закључак Наручиоца којим је одбачен захтев за заштиту права Ћурдића.

Како су у отвореном поступку ЈН 06/19 добијене све неприхватљиве понуде за пакет линија 4, Наручилац је дана 27.09.2019. године донео Одлуку о покретању преговарачког поступка са објављивањем позива за подношење понуда бр. 2353/19-3, на основу које су Ниш-експрес а.д. Ниш и Ћурдић, као понуђачи који су у отвореном поступку јавне набавке ЈН 06/19 дали неприхватљиве понуде, позвани да их допуне, тако да их учине прихватљивим.

Након отварања понуда и спроведеног преговарања, припремљен је Извештај о стручној оцени понуда бр. 2353/19-12 од 30.09.2019. године и донета је Одлука о додели уговора бр. 2353/19-13 од 30.09.2019. године, којом је понуда Ћурдића одбачена као неприхватљива због негативне референце, а уговор је додељен понуђачу Ниш-експрес а.д. Ниш.

Ћурдић је дана 09.10.2019. године поднео захтев за заштиту права бр. 1910/15, који је код Наручиоца примљен дана 11.10.2019. године и заведен под бројем 2121/19.

Комисија ће захтев за заштиту права Ћурдића размотрити у роковима утврђеним Законом.

Превоз путника на пакету линија 4 се тренутно врши по уговору који истиче дана 15.10.2019. године. До овог датума се сигурно неће моћи да оконча поступак по захтеву за заштиту права Ћурдића.

Делатност градског и приградског превоза путника је једна од најважнијих комуналних делатности, посебно у већим градовима, какав је и Ниш. Само један дан потпуног прекида јавног градског саобраћаја на једном од четири пакета линија у граду Нишу би довео до немерљивих последица у готово свим сферама живота у граду. При том би најугроженије биле управо оне најрањивије категорије путника, као што су деца, стара, болесна и инвалидна лица и слично.

Јавни градски и приградски превоз путника на територији града Ниша је организован као јединствен интегрисани тарифни систем, у коме су све линије подељене на укупно четири пакета, у коме путници са купљеним месечним и полумесечним картама могу да користе услуге јавног превоза у аутобусима свих превозника. Путници са купљеним месечним картама би, у случају поремећаја у превозу, могли да од наручиоца потражују накнаду штете зато што, примера ради, нису тих дана могли (или су каснили) да оду у школу, на факултет, код лекара, на посао, на пијаци, да се одазову неком судском позиву и слично. Предузећа у Нишу која запошљавају велики број радника, посебно она код којих је производња серијски организована, би због одсуства или кашњења већег броја запослених, такође претрпела одређену штету и постоји ризик да би потраживали њену накнаду од наручиоца.

Највећу штету у свему томе би претрпео Наручилац, јер је он одговоран за уредно функционисање система јавног градског и приградског превоза путника, пошто му је одлукама Скупштине града Ниша, као оснивача, поверена комунална делатност организације, контроле и реализације интегрисаног тарифног система у градском и приградском превозу путника на територији града Ниша и спровођење поступка јавно – приватног партнерства у обављању ове делатности.

Задржавање даљих активности у поступку јавне набавке значајно би угрозило и интересе Града Ниша с обзиром да би дошло до обуставе обављања комуналне делатности превоза путника на територији града Ниша, а која је делатност од виталног значаја за грађане, неопходна за остварење животних потреба физичких и правних лица



код којих је јединица локалне самоуправе дужна да створи услове у смислу обезбеђења одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета њиховог вршења.

Ђурдић је у 2018. години и 2019. години, у свим поступцима јавних набавки у којима је учествовао, а које је покретао Наручилац, редовно подносио захтеве за заштиту права, који су одбијени од стране Републичке комисије и то:

- Решење бр. 4-00-1049/2018 од 23.11.2018. године – којим се одбија захтев за заштиту права Ђурдића у отвореном поступку за јавну набавку услуге превоза путника на територији Града Ниша – пакет линија 4, бр. ЈН 05/18, као неоснован,
- Закључак бр. 4-00-218/2019 од 24.05.2019. године – којим је одбачен захтев за заштиту права Ђурдића у отвореном поступку за јавну набавку услуге превоза путника на територији Града Ниша – пакет линија 3, бр. ЈН 08/18, због недостатка активне легитимације,
- Решење бр. 4-00-805/2019 од 17.09.2019. године – којим се одбија жалба као неоснована и потврђује закључак, којим је одбачен захтев за заштиту права Ђурдића у отвореном поступку за јавну набавку услуге превоза путника на територији Града Ниша – пакет линија 1 и 4, бр. ЈН 06/19, због недостатка активне легитимације.

Очигледна је намера Ђурдића да у сваком поступку јавне набавке, у којем је учествовао а није изабран као најповољнији понуђач, подношењем захтева за заштиту права одужи поступак, вршећи одређену врсту притиска на Наручиоца, знајући да се у сваком тренутку мора обезбедити континуитет у превозу путника. Ђурдић је дуго година вршио јавни превоз путника на једном од пакета линија у Нишу, али је због неиспуњавања уговорних обавеза у дужем временском периоду, Наручилац био принуђен да, у складу са уговорним одредбама, дана 07.12.2018. године, једнострано раскине уговор о јавно-приватном партнерству у области пружања услуга градског и приградског превоза путника на територији Града Ниша бр. 08/14-40 од 25.02.2015. године.

Наручилац сматра да је у свему спровео поступак јавне набавке у складу са Законом и свим применљивим прописима и очекује да се поступак по захтеву за заштиту права Ђурдића оконча његовим одбацивањем због недостатка активне легитимације, односно негативне референце. Пошто уговор о јавном превозу путника на пакету линија 4 у Нишу, закључен са понуђачем Ниш-експрес а.д. Ниш у поступку јавне набавке ЈН 05/18, истиче дана 15.10.2019. године, а да тог датума неће моћи да се оконча поступак по захтеву за заштиту права Ђурдића, Наручилац једино поступањем у складу са одредбом члана 150. став 2. Закона може да обезбеди континуитет у пружању услуга превоза путника на овом пакету линија, чиме би се спречиле несагледиве штетне последице по Наручиоца, град Ниш и његове грађане, па је из тих разлога одлучено као у диспозитиву ове Одлуке.

У Нишу, 11.10.2019. год.

ЈКП Јавно комунално предузеће за јавни превоз Града Ниша Ниш



В.д. директора

Милан Милић, дипл.инж.саобр.