

Бр. 752/19  
10. 04 20 19 год.  
НИШ

На основу одредбе члана 150. став 2 . Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015, у даљем тексту: **Закон**), вд директора ЈКП Дирекција за јавни превоз Града Ниша Ниш (у даљем тексту: Дирекција) доноси следећу:

### О Д Л У К У

#### о наставку отвореног поступка јавне набавке услуге превоза путника на територији града Ниша – пакет линија 3, ЈН 08/18

**I НАСТАВЉА СЕ** отворени поступак јавне набавке услуге превоза путника на територији града Ниша – пакет линија 3, ЈН 08/18, **закључивањем уговора о јавној набавци**, пре доношења одлуке Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: **Републичка комисија**) о поднетом захтеву за заштиту права, који је дана 28.02.2019. године поднело Предузеће за трговину на велико и мало Ћурдић д.о.о. Београд (у даљем тексту: Ћурдић) , а који је допуњен дана 04.03.2019. године, из разлога што би задржавање активности наручиоца у овом поступку јавне набавке проузроковало велике тешкоће у обављању делатности наручиоца, које су несразмерне вредности јавне набавке, односно у великој мери угрозило обављање комуналне делатности градског и приградског превоза путника на територији града Ниша.

**II** Ова Одлука се без одлагања доставља Републичкој комисији и објављује на интернет страници наручиоца и Порталу јавних набавки.

### Образложење

На основу одредби Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама и Закона о јавним набавкама, Дирекција и Ћурдић закључили су Уговор о јавно-приватном партнерству у области пружања услуга градског и приградског превоза путника на територији Града Ниша бр. 08/14-40 од 25.02.2015. године, на пакету линија број 3, за временски период од 01.03.2015. године до 29.02.2020. године.

Како је Ћурдић на линији 6, као једној од линија на пакету линија 3, у периоду од 01.10.2018. до 05.11.2018. године, уговорени транспортни рад обављао у обиму мањем од 85%, што у складу са чланом 55. напред наведеног уговора може да буде један од разлога за једнострани раскид уговора, Дирекција му је дана 16.11.2018. године упутила упозорење о намери да једнострано раскине уговор, уколико у додатном примереном року од десет дана, у потпуности и свакодневно не поштује

регистроване редове возње на повереним линијама и да ће се свако даље непоштовање регистрованог реда возње сматрати непоступањем по том упозорењу и даљим кршењем наведене уговорне обавезе, што ће резултирати једностраним раскидом уговора. Пошто ни у том додатном року, у периоду од 19.11. до 28.11.2018. године, нису отклоњени разлози за раскид уговора, јер је дана 19.11., 20.11. и 22.11.2018. године обављен превоз у обиму испод 85%, донета је одлука бр. 3041/18 дана 07.12.2018. године, о једностраном раскиду напред наведеног уговора.

Градско веће Града Ниша је истог дана, 07.12.2018. године, донело Закључак бр. 1453-1/2018-03 којим је дала сагласност Дирекцији за предузимање оперативних мера, у циљу спречавања штетних последица, које могу настати једностраним раскидом уговора бр. 08/14-40 од 25.02.2015. године, због неиспуњења уговорних обавеза, што може довести до прекида у пружању комуналних услуга градског и приградског превоза путника на територији Града Ниша, почев од 07.12.2018. године. Предузимање оперативних мера је подразумевало ангажовање трећих лица – превозника или прераспodelу капацитета између већ ангажованих превозника по постојећим линијама јавног градског и приградског превоза путника ради обезбеђивања услова за континуирано вршење наведене комуналне делатности, с обзиром да прекид у обављању исте може да доведе до угрожавања живота и здравља људи и имовине. Закључком је Дирекцији такође наложено да истовремено покрене и редовну процедуру за избор превозника на пакету линија број 3, у складу са Законом о јавним набавкама.

Дирекција је на основу овог закључка Градског већа Града Ниша и Одлуке вд директора бр. 3053/18 од 07.12.2018. године, спровела хитну процедуру избора превозника на пакету линија број 3 у јавном градском и приградском превозу путника на територији Града Ниша, позивањем превозника Ниш – експрес Ниш и Аррива Литас Пожаревац, који већ обављају јавни превоз путника на преостала три пакета линија у Нишу, да дају своје понуде и за овај пакет, у складу са својим могућностима, односно слободним капацитетима возила којима су у том моменту располагали. Истог дана су са оба превозника закључени уговори о пружању услуга градског и приградског превоза путника, за временски период од 08.12.2018. године до 05.02.2019. године, с тим што је Ниш-експрес преузео обавезу превоза путника на укупно 11 линија, а Аррива Литас Пожаревац на 2 линије.

Дирекција је дана 14.12.2018. године покренула отворени поступак јавне набавке услуге превоза путника на територији града Ниша – пакет линија 3, ЈН 08/18. С обзиром да је, имајући у виду рокове предвиђене Законом и сам ток поступка, било извесно да овај поступак никако не би могао да се спроведе и оконча у релативно кратком року, Дирекција је истог дана Управи за јавне набавке упутила захтев за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда по основу изузетне хитности, а дана 18.12.2018. године покренула и преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда ЈНПП 09/18, у складу са одредбом члана 36. став 1. тачка 3. Закона. Преговарачки поступак је завршен потписивањем уговора дана 11.01.2019. године са групом понуђача „Ниш-експрес“ АД Ниш и „Аррива литас“ доо Пожаревац, који важи за период од 14.01.2019. године до 13.04.2019. године, до када се очекивало да ће се окончати отворени поступак јавне набавке ЈН 08/18.

Међутим, у овом отвореном поступку јавне набавке, после доношења одлуке о додели уговора групи понуђача „Ниш-експрес“ АД Ниш и „Аррива литас“ доо Пожаревац, Ђурдић, као други понуђач који је учествовао у овом поступку, је дана 28.02.2019. године поднео захтев за заштиту права, који је допуњен дана 04.03.2019. године. Дирекција је, као наручилац, оценила да су наводи из захтева за заштиту права

понуђача Ђурдић неосновани, тако да је одговор са изјашњењем и комплетном документацијом из овог поступка јавне набавке достављен Републичкој комисији дана 08.03.2019. године, на одлучивање. Дирекција је дана 02.04.2019. године примила Позив за допуну документације о поступку јавне набавке бр. 4-00-218/2019 од 25.03.2019. године, којим је Републичка комисија затражила допуну дела документације у вези предметног захтева. У предвиђеном року, дана 05.04.2019. године, Републичкој комисији је послата тражена документација.

С обзиром да ће о овом захтеву Републичка комисија одлучивати, у роковима предвиђеним Законом, односно у року од 20 дана од дана пријема комплетне документације потребне за утврђивање чињеничног стања и одлучивање, у складу са чланом 158. Закона, извесно је да коначна одлука неће бити донета до 13.04.2019. године, када истиче уговор о јавном превозу путника на пакету линија 3, закључен са групом понуђача „Ниш-експрес“ АД Ниш и „Аррива литас“ доо Пожаревац.

Делатност градског и приградског превоза путника је једна од најважнијих комуналних делатности, посебно у већим градовима, какав је и Ниш. Само један дан потпуног прекида јавног градског саобраћаја на једном од четири пакета линија у граду Нишу би довео до немерљивих последица у готово свим сферама живота у граду. При том би најугроженије биле управо оне најрањивије категорије путника, као што су деца, стара, болесна и инвалидна лица и слично.

Јавни градски и приградски превоз путника на територији града Ниша је организован као јединствен интегрисани тарифни систем, у коме су све линије подељене на укупно четири пакета, у коме путници са купљеним месечним и полемесечним картама могу да користе услуге јавног превоза у аутобусима свих превозника. Путници са купљеним месечним картама би, у случају поремећаја у превозу, могли да од наручиоца потражују накнаду штете зато што, примера ради, нису тих дана могли (или су каснили) да оду у школу, на факултет, код лекара, на посао, на пијаци, да се одазову неком судском позиву и слично. Предузећа у Нишу која запошљавају велики број радника, посебно она код којих је производња серијски организована, би због одсуства или кашњења већег броја запослених, такође претрпела одређену штету и постоји ризик да би потраживали њену накнаду од наручиоца.

Највећу штету у свему томе би претрпео наручилац, јер је он одговоран за уредно функционисање система јавног градског и приградског превоза путника, пошто му је одлукама Скупштине града Ниша, као оснивача, поверена комунална делатност организације, контроле и реализације интегрисаног тарифног система у градском и приградском превозу путника на територији града Ниша и спровођење поступка јавно – приватног партнерства у обављању ове делатности.

Задржавање даљих активности у поступку јавне набавке значајно би угрозило и интересе Града Ниша с обзиром да би дошло до обуставе обављања комуналне делатности превоза путника на територији града Ниша, а која је делатност од виталног значаја за грађане, неопходна за остварење животних потреба физичких и правних лица код којих је јединица локалне самоуправе дужна да створи услове у смислу обезбеђења одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета њиховог вршења.

Имајући у виду одредбе члана 158. Закона о роковима доношења и достављања одлуке, извесно је да Дирекција неће моћи да до 13.04.2019. године прими одлуку Републичке комисије. С друге стране, Дирекција сматра да је, као наручилац, у свему спровела поступак јавне набавке у складу са Законом и свим применљивим прописима, те да очекује да Републичка комисија одбије захтев за заштиту права. Како уговор о јавном превозу путника на пакету линија 3 у Нишу, закључен са групом понуђача „Ниш-експрес“ АД Ниш и „Аррива литас“ доо Пожаревац у поступку јавне набавке ЈНПП 09/18, истиче дана 13.04.2019. године, а да Дирекција једино поступањем у

складу са одредбом члана 150. став 2. Закона може да обезбеди континуитет у пружању услуга превоза путника на овом пакету линија, чиме би се спречиле несагледиве штетне последице по Дирекцију, град Ниш и његове грађане, одлучено је као у диспозитиву ове Одлуке.

У Нишу, 10.04.2019. год.

ЈКП Дирекција за јавни превоз Града Ниша Ниш

в.д. директора



Милан Милић, дипл.инж.саобр.